



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе выполнения постановлений Законодательного Собрания Краснодарского края об итогах проведения научно-практических конференций на тему "Укрепление финансово-экономических основ местного самоуправления" в муниципальных образованиях город-курорт Анапа, город Горячий Ключ, Абинский, Динской, Калининский, Красноармейский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Темрюкский районы

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям Н.П. Кравченко о ходе выполнения постановлений Законодательного Собрания Краснодарского края об итогах проведения научно-практических конференций по вопросам укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления муниципальных образований город-курорт Анапа, город Горячий Ключ, Абинский, Динской, Калининский, Красноармейский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Темрюкский районы, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

В течение 2016 года в муниципальных образованиях Краснодарского края были проведены научно-практические конференции, по итогам которых приняты резолюции и постановления Законодательного Собрания Краснодарского края.

Принятые документы отражали конкретные рекомендации по организации работы, направленной на повышение уровня жизни населения, обеспечение его занятости, повышение эффективности экономики.

Анализ проведенной органами местного самоуправления в Краснодарском крае, органами исполнительной власти Краснодарского края, надзорными органами работы по выполнению поставленных задач свидетельствует о повышении качества проводимых мероприятий, достижении определенных результатов и необходимости продолжения и усиления данной работы.

Так, с учетом важной роли качественного планирования, перспектив развития территорий, укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления органам местного самоуправления муниципальных образований был дан ряд рекомендаций.

Проведенный анализ показал, что в рассматриваемых муниципальных образованиях вопросы организации стратегического планирования в целом решены на необходимом уровне. Мониторинг документов стратегического планирования осуществляется регулярно, а его итоги рассматриваются представительными органами муниципальных образований.

Вопросы индикативного планирования и исполнения планов в муниципальных образованиях решаются в соответствии с законодательством Краснодарского края. Планы формируются в установленные сроки, проходят процедуру публичных слушаний и обнародования. Осуществляется контроль за их исполнением.

Вместе с тем, по имеющимся статистическим данным, по отдельным направлениям развития муниципальных образований выполнение плановых заданий обеспечено на недостаточном уровне, что требует повышения качества планирования и усиления контроля за выполнением плановых показателей.

Так, план по объемам отгрузки промышленной продукции крупными и средними предприятиями за 2016 год в Калининском районе выполнен только на 27,9 процента, в Красноармейском районе — на 72,6 процента, в Северском районе — на 72,9 процента.

Низкий уровень выполнения плановых заданий по объему транспортных услуг в 2016 году сложился в городе Горячий Ключ (46,5 процента), Крымском (68,9 процента), Славянском (64,6 процента) районах.

По вводу в эксплуатацию жилья низкий уровень выполнения плановых показателей отмечен в Динском, Красноармейском, Приморско-Ахтарском и Темрюкском районах (соответственно 25,8 процента, 47,4 процента, 51,4 процента и 70,2 процента от плана).

В 4 муниципальных образованиях, а именно в городе Горячий Ключ, Крымском, Приморско-Ахтарском, Славянском районах, по крупным и средним организациям не выполнен план по показателю "фонд оплаты труда" (в пределах 10 процентов).

При общей для края и большинства муниципальных образований тенденции снижения численности зарегистрированных безработных в отдельных рассматриваемых территориях наблюдается ее рост: в городе-курорте Анапа — на 39,4 процента, в Калининском районе — на 23,5 процента, в Приморско-Ахтарском районе — на 7,6 процента, в Северском районе — на 12,2 процента.

По прибыли прибыльных крупных и средних предприятий большинством муниципальных образований план существенно перевыполнен. Невыполнение плана по данному показателю наблюдается в городе Горячий Ключ (77,1 процента), в Динском (90,9 процента), Красноармейском (72,8 процента), Славянском (90,3 процента) районах.

Индикативный план по производству овощей хозяйствами всех категорий выполнен во всех рассматриваемых территориях, за исключением Калининского (73,6 процента) и Славянского (86,8 процента) районов.

План по производству мяса выполнен во всех муниципальных образованиях, за исключением города Горячий Ключ (78,8 процента) и Темрюкского района (89,3 процента).

Успешное выполнение плана по производству молока обеспечено в большинстве рассматриваемых территорий, за исключением Темрюкского района (только 87 процентов). Однако наблюдается негативная ситуация, связанная с выполнением плана по поголовью крупного рогатого скота (далее также — КРС) в следующих муниципальных образованиях: в городе Горячий Ключ (69,5 процента), в Абинском (95,1 процента), Динском (90 процентов), При-

морско-Ахтарском (93,3 процента), Северском (96,2 процента), Славянском (92,7 процента), Темрюкском (93,8 процента) районах.

Несмотря на различный удельный вес производства сельскохозяйственной продукции в общем объеме валовой продукции рассматриваемых муниципальных образований (от 1,8 процента в городе Горячий Ключ до 56 процентов в Калининском районе), отдельные показатели АПК имеют общие для всех территорий тенденции развития.

Так, практически во всех муниципальных образованиях выполняются плановые показатели по производству растениеводческой продукции. Положительную динамику имеет производство зерновых колосовых и зернобобовых культур, сахарной свеклы, картофеля, овощей, плодов и ягод, винограда. По производству овощей 1-е место в крае занял Динской район, на долю которого приходится 14,5 процента общекраевого валового сбора овощей.

В большинстве территорий близится к завершению работа по агрохимическому и эколого-токсикологическому обследованию земель сельскохозяйственного назначения. В отдельных муниципальных образованиях обследовано более 90 процентов указанных земель.

По итогам 2016 года относительно уровня 2015 года положительная динамика отмечена в производстве сахарной свеклы в Калининском районе — рост в 2,3 раза, в Динском районе — на 44,5 процента, в Приморско-Ахтарском районе — на 43,5 процента, в Красноармейском районе — на 42 процента. Производство плодов и ягод в Славянском районе увеличилось на 57,1 процента, в Абинском районе — на 56 процентов, в Крымском районе — на 51 процент, в Темрюкском районе — на 41 процент.

В городе Горячий Ключ в 2016 году построен и начал функционировать тепличный комплекс по круглогодичному выращиванию овощей в защищенном грунте площадью 6000 кв. метров. В 2017 году планируется введение в действие еще одного тепличного комплекса по круглогодичному выращиванию овощей. В Калининском районе построен и начал функционировать тепличный комплекс площадью 20000 кв. метров.

Необходимо отметить, что за прошлый год в большинстве рассматриваемых муниципальных образований наметилась тенденция увеличения производства молока, но пока за счет увеличения надоев молока (до 6200 кг на 1 корову). Отмечен рост поголовья овец и коз, птицы. В птицеводческих хозяйствах возросло производство яиц. В Красноармейском районе увеличение производства яиц составило 65 процентов.

В числе основных положительных факторов увеличения производства в агропромышленном секторе экономики — рост реальной заработной платы в сельском хозяйстве с темпом 10—15 процентов и, как следствие, рост доходов консолидированного бюджета края.

Благодаря работе, проведенной органами местного самоуправления, в большинстве рассматриваемых муниципальных образований наметилась тенденция роста улова рыбы. Активизировалась работа по увеличению рыбопродуктивности рыбоводных участков и повышению ответственности арендаторов этих участков.

В малых формах хозяйствования отмечается положительная динамика по увеличению поголовья сельскохозяйственных животных, особенно в хозяйствах субъектов малого предпринимательства. Так, в Крымском районе в малых формах хозяйствования поголовье коров возросло на 4,5 процента, овец и коз — на 54 процента.

Несмотря на достигнутые положительные результаты в развитии АПК рассматриваемых территорий, в отдельных муниципальных районах сохраняется отрицательная динамика в сфере сельскохозяйственного производства. Так, по итогам 2016 года в Темрюкском районе отмечено сокращение валового сбора овощей на 33 процента, в Калининском районе — на 32 процента к уровню 2015 года.

Следует отметить, что не все рекомендации, данные по итогам проведенных научно-практических конференций, были учтены муниципальными образованиями.

Особенно неблагоприятная ситуация продолжает оставаться в сфере животноводства. Так, в категории крупных и средних предприятий Динского района поголовье КРС уменьшилось на 2,9 процента, в том числе коров — на 0,2 процента. В Темрюкском районе в крупных и средних предприятиях численность поголовья КРС снизилась на 45,6 процента, в том числе коров — на 59,6 процента, вследствие чего производство молока уменьшилось на 36 процентов. В крупных и средних сельскохозяйственных предприятиях города Горячий Ключ численность поголовья КРС снизилась на 41,7 процента, в том числе коров — на 60 процентов. В Приморско-Ахтарском районе поголовье КРС сократилось на 0,9 процента, птицы — на 24 процента.

По итогам 2016 года недостаточные меры по обеспечению населения муниципальных образований молоком в соответствии с физиологическими нормами потребления были приняты в 8 из 11 территорий. При этом в Абинском районе невыполнение показателя составило более 30 процентов. Достигнуты плановые показатели по производству молока в Калининском, Крымском и Темрюкском районах.

В целях дальнейшего развития сельскохозяйственного производства администрациям вышеуказанных территорий необходимо активизировать работу и учесть рекомендации, данные в резолюциях при выявлении резервов в экономике каждого муниципального образования Краснодарского края.

Особое внимание органов местного самоуправления рекомендовалось обратить на решение вопросов по обеспечению населения муниципальных образований молоком, мясом, свежими овощами и плодами, необходимость поддержания сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися обработкой земель, почвенного плодородия за счет внесения достаточного количества органических удобрений и обеспечения в структуре севооборота не менее 10 процентов доли многолетних трав и бобовых культур.

Для выполнения поставленных задач по увеличению производства мясо-молочной продукции в муниципальных образованиях требовалось регулярно проводить работу по наращиванию поголовья крупного рогатого скота в

крупных и малых предприятиях, в хозяйствах субъектов малого предпринимательства и оказывать всяческое содействие владельцам личных подсобных хозяйств, желающим заниматься животноводством. Однако выполнить рекомендации и добиться результатов удалось не во всех муниципальных образованиях. Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования невозможно без эффективно функционирующей системы сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции, организация которой должна стать приоритетной задачей органов местного самоуправления.

Также необходимо продолжить работу по объединению сельскохозяйственных товаропроизводителей в сельскохозяйственные потребительские кооперативы, разъяснять экономические и организационные преимущества, которые дает совместная работа по организации производства, хранению и сбыту товарной продукции.

Санаторно-курортный и туристский комплекс в структуре базовых отраслей экономики рассматриваемых муниципальных образований в настоящее время имеет существенное значение лишь в городе-курорте Анапа. Итоги работы предприятий данного комплекса в городе-курорте Анапа положительны. В 2016 году введено в эксплуатацию 8 объектов туристской инфраструктуры, количество отдыхающих выросло на 15 процентов в сравнении с показателем 2015 года, в том числе организованных отдыхающих — на 20 процентов. Средняя заполняемость объектов увеличилась с 45 процентов до 51 процента, а доходы крупных и средних предприятий комплекса за прошлый год выросли на 22,7 процента.

Положительные результаты принесла работа, проведенная администрацией муниципального образования город-курорт Анапа в целях обеспечения высокого качества предоставляемых услуг в санаторно-курортном и туристском комплексе, повышения его конкурентоспособности и привлекательности для туристов, по классификации средств размещения по международной системе, формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков для реализации инвестиционных проектов, развитию объектов туристского по-

каза, развитию сельского (аграрного) туризма, в том числе винодельческого кластера аграрного туризма на базе предприятий Гайкодзорского сельского округа, увеличению протяженности пляжных территорий. При этом, несмотря на активизацию работы с Министерством обороны Российской Федерации и другими собственниками нефункционирующих средств размещения по решению вопроса их реконструкции, капитального ремонта и дальнейшего функционирования (возобновления деятельности), положительных результатов в данном направлении за истекший период добиться не удалось.

На научно-практических конференциях отмечалось недостаточное использование потенциала санаторно-курортного и туристского комплекса Абинского, Северского, Темрюкского районов и города Горячий Ключ. Были выработаны конкретные рекомендации, большинство из которых активно реализуется наряду с другими мероприятиями по повышению привлекательности территорий для туристов. Выполнялись мероприятия по развитию сельского (аграрного) туризма, развитию объектов туристского показа, разработке туристско-экскурсионных маршрутов, недопущению стихийного использования туристических объектов. В данных территориях сложилась положительная динамика по количеству отдыхающих, доходам крупных и средних предприятий комплекса в 2016 году.

Работа по классификации объектов средств размещения в муниципальных образованиях не закончена. В Северском районе план выполнен на 70 процентов, в Темрюкском районе — на 70,7 процента, в Абинском районе — на 88,2 процента, в городе-курорте Анапа — на 93,5 процента, в городе Горячий Ключ — на 95,6 процента.

Развитие потенциала санаторно-курортного и туристского комплекса, повышение роли данной отрасли в экономике и формировании бюджетов муниципальных образований требуют дальнейшей системной работы.

В сфере инвестиционного развития территорий муниципальными образованиями выполнено подавляющее большинство поручений резолюций и постановлений.

По результатам 2016 года работу по привлечению инвестиций в экономику рассматриваемых муниципальных образований в целом можно признать удовлетворительной. По объему инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям значительных результатов добились Темрюкский район (53102 млн. рублей) и Северский район (15526 млн. рублей). Низкий объем привлеченных инвестиций отмечен в Приморско-Ахтарском районе (211 млн. рублей), Калининском районе (250 млн. рублей). По темпу роста инвестиций к уровню 2015 года лучшие показатели также достигнуты в Темрюкском районе (в 3 раза), низкие результаты сложились в Абинском районе (37,4 процента), Калининском районе (43,1 процента).

В соответствии с данными поручениями департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (далее также — департамент) совместно с администрациями муниципальных образований проведена оценка негативной ситуации, связанной с привлечением инвестиций и низким уровнем их фактического освоения в рамках реализации заключенных на инвестиционных форумах соглашений. Проведен анализ материалов по инвестиционным предложениям, включенным в Единую систему инвестиционных предложений Краснодарского края (далее — Единая система).

В результате данного анализа выявлено, что основная часть инвестиционных предложений включена в Единую систему в 2014 году и большая часть данных уже устарела. В связи с этим департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края подготовлено и утверждено распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 июля 2016 года № 251-р "Об инвестиционных предложениях Краснодарского края" и 31 августа 2016 года приказом департамента № 82 утверждено Положение о Единой системе инвестиционных предложений Краснодарского края (далее — Положение).

Положением предусмотрен переход от количества к качеству подготовки инвестиционных предложений путем значительного снижения квот на их представление в департамент и повышения степени проработанности проектов и

площадок. Скорректированы основные критерии включения инвестиционных предложений в Единую систему.

Все муниципальные образования сформировали новые базы данных по инвестиционным площадкам и реестры инвестиционных проектов в соответствии с утвержденным Положением. В связи с тем что новая система работы уже апробирована в результате двух проведенных в городе Сочи экономических форумов, департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края совместно с муниципальными образованиями необходимо сделать выводы по итогам работы, выявить проблемы.

В сфере развития малого и среднего предпринимательства большинство поручений выполнено. Проведена работа по передаче объектов муниципальной собственности в аренду предпринимателям, повышению информированности предпринимателей о действующих мерах государственной поддержки, реализованы мероприятия, направленные на поддержку народных художественных промыслов и ремесленной деятельности в Краснодарском крае.

В целом по итогам 2016 года наиболее высоких темпов роста по показателю количества субъектов малого и среднего предпринимательства добились в городе-курорте Анапа (103,1 процента), Северском (103,7 процента) и Красноармейском (104,6 процента) районах. Уменьшение количества субъектов предпринимательства отмечено в Абинском (на 1,7 процента) и Крымском (на 0,6 процента) районах. По показателю численности населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве, лучшие результаты отмечены в Темрюкском (102,7 процента) и Красноармейском (102,2 процента) районах. Снижение по данному показателю наблюдается в Абинском, Крымском и Славянском районах.

В 2016 году предпринимателям оказывалась государственная поддержка по субсидированию процентов по полученным кредитам, субсидированию предпринимателей на ранней стадии их деятельности, субсидированию первоначального взноса при заключении договоров финансовой аренды (лизинга). Субсидии предоставлялись в соответствии с откорректированными направлениями оказания государственной поддержки.

Однако в результате несогласованности действий департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края и органов местного самоуправления не в полной мере были освоены направляемые на государственную поддержку предпринимателей средства краевого и федерального бюджетов в городе-курорте Анапа, Северском, Приморско-Ахтарском и Славянском районах.

Во всех территориях проведена работа и достигнуты положительные результаты по погашению задолженности по заработной плате перед работниками банкротных предприятий. В результате по итогам 2016 года общая сумма задолженности в рассматриваемых муниципальных образованиях сокращена на 26,1 млн. рублей, что составляет 29,7 процента от суммы задолженности по заработной плате на начало года. Усилить работу в данном направлении необходимо в городе-курорте Анапа и Динском районе.

Кроме того, органами местного самоуправления приняты достаточно активные меры по привлечению покупателей (инвесторов) для приобретения и использования реализуемого в рамках процедур банкротства имущества организаций. Вместе с тем в Славянском, Приморско-Ахтарском, Темрюкском районах существенные результаты пока не достигнуты.

В сфере занятости населения органами местного самоуправления совместно с государственными казенными учреждениями Краснодарского края центрами занятости населения и налоговыми органами проведена определенная работа с целью снижения напряженности на рынке труда.

Вместе с тем организация и качество проводимой в рассматриваемых муниципальных образованиях работы требуют усиления принимаемых мер.

Так, в территориях края создаются новые рабочие места в рамках реализации инвестиционных проектов, а также освоения полученных субсидий. Однако органами местного самоуправления не проводится иная работа по оказанию содействия в развитии хозяйствующих субъектов и созданию новых рабочих мест.

В Абинском районе наблюдается недостаточная организация работы по проведению в сельских поселениях муниципальных образований рейдов по

выявлению неоформленных хозяйствующими субъектами трудовых отношений с работниками и выплаты "серых" заработных плат.

Во всех территориях Государственная инспекция труда в Краснодарском крае и отделения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края не участвуют в проводимой работе.

В рассматриваемых муниципальных образованиях обеспечено выполнение установленного контрольного показателя по снижению неформальной занятости на 2016 год. Однако отчетные данные сформированы в том числе по данным о самостоятельно зарегистрированных предпринимателях или созданных новых рабочих местах, не отражают результаты проводимой работы и не контролируются в дальнейшем на предмет продолжения оформленных трудовых отношений и уплаты налогов.

В сфере закупок товаров (работ, услуг) эффективное расходование бюджетных средств и содействие развитию товаропроизводителей продолжают оставаться серьезным резервом при организации закупок продуктов питания для нужд учреждений образования и здравоохранения.

Рекомендации по созданию и использованию реестров товаропроизводителей, усилению ведомственного контроля и заключению максимального числа контрактов с товаропроизводителями при организации закупок продуктов питания для муниципальных нужд выполнены на недостаточном уровне.

Положительная динамика по суммам контрактов, заключенных с производителями продуктов питания, в муниципальных образованиях не достигнута. Суммы контрактов с товаропроизводителями по итогам 2016 года снижены в сравнении с результатами 2015 года в городе Горячий Ключ.

Органы местного самоуправления и образовательные организации используют различные способы организации питания детей и определения поставщиков продуктов и услуг.

В ряде случаев муниципальные контракты содержат только сумму компенсационной выплаты на питание за счет бюджетных средств без внебюджетной части (родительской платы). В результате за рамки исполнения контракта

попадают такие вопросы, как определение и изменение общей цены услуг питания для детей и контроль за оказанием услуг питания в полном объеме.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет края является основным показателем эффективности выполненных в отчетном периоде органами местного самоуправления рекомендаций научно-практических конференций по наполняемости бюджетов.

По итогам 2016 года из 11 муниципальных образований положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет края не обеспечена только Славянским районом (темп роста 97,5 процента). Этот результат сложился вследствие сокращения поступления налога на прибыль организаций по ряду предприятий, временно осуществлявших на территории района деятельность по строительству газопровода, снижения суммы арендной платы за землю ОАО "НК "Роснефть"-Краснодарнефтегаз". Району не удалось возместить эти выпавшие доходы ростом поступлений по другим источникам.

По остальным муниципальным образованиям рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края составил от 100,2 процента в Крымском районе до 140,4 процента в Темрюкском районе.

Вместе с тем в разрезе основных доходных источников консолидированного бюджета края не обеспечили положительной динамики поступлений и выполнения плановых назначений Крымский район (по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц (далее также — НДФЛ) в связи со снятием с налогового учета иногородней организации после завершения реализации инвестиционного проекта "Строительство КС Казачья", Северский район (по НДФЛ) и Красноармейский район (по налогу на прибыль организаций) в связи с разовыми платежами прошлого периода по данным доходным источникам.

Работа по снижению налоговой недоимки дала положительный результат из 11 муниципальных образований только в Крымском, Приморско-Ахтарском районах и городе Горячий Ключ. По состоянию на 1 января 2017 года общая

сумма недоимки по налоговым платежам в Крымском районе сокращена на 21,8 процента, в Приморско-Ахтарском районе — на 26,9 процента, в городе Горячий Ключ — на 25 процентов.

В остальных муниципальных образованиях прирост недоимки (от 0,8 процента по Славянскому району до 46,1 процента по Калининскому району) вызван в основном начислениями по имущественным налогам физических лиц по сроку 1 декабря 2016 года.

Если рассматривать динамику недоимки по имущественным налогам физических лиц без новых начислений, то все муниципальные образования добились ее снижения. Однако в городе Горячий Ключ и Абинском районе уровень снижения (соответственно 26,3 процента и 24,8 процента) не достиг среднекраевого значения 27,5 процента.

При этом заданный уровень сокращения недоимки по имущественным налогам физических лиц (30 процентов) не достигнут ни в одном муниципальном образовании. Также не выполнены в полном объеме службой судебных приставов рекомендации по взысканию не менее 50 процентов задолженности по исполнительным производствам. Основными причинами этого остаются проблемы объективности баз данных налоговых органов по имущественным налогам, а также недостаточный уровень взаимодействия федеральных структур с органами местного самоуправления. Например, было отмечено недостаточно эффективное информационное взаимодействие между территориальной налоговой инспекцией и органами местного самоуправления Абинского района, службой судебных приставов и администрацией Темрюкского района. В городе Горячий Ключ и Абинском районе выявлены случаи увеличения сумм задолженностей по имущественным налогам, числящихся за физическими лицами, широко известными в этих муниципальных образованиях и обладающими достаточным уровнем платежеспособности, в отношении которых фискальными органами не принимаются меры воздействия.

Следует отметить, что рекомендованный уровень собираемости местных налогов и транспортного налога (95 процентов) не достигнут ни в одном муниципальном образовании края. Среднекраевой уровень собираемости данных

налогов составил 85,8 процента. Из рассматриваемых территорий не достигнуто среднекраевое значение в городе Горячий Ключ (82,3 процента), в Абинском (83,4 процента), Динском (85,4 процента) и Крымском (84,5 процента) районах.

Показатель вручаемости налоговых уведомлений по имущественным налогам ниже среднекраевого уровня (90,8 процента) отмечается в Динском (90,4 процента), Крымском (89,6 процента), Приморско-Ахтарском (89,7 процента), Славянском (87,9 процента) районах. Самый высокий уровень вручаемости налоговых уведомлений обеспечен в Северском районе (94,9 процента).

По снижению задолженности прошлых лет по арендной плате за землю не менее чем на 50 процентов по итогам 2016 года за счет эффективной претензионно-исковой работы перевыполнен план в городе Горячий Ключ (83 процента), в Славянском (53 процента), Красноармейском (62 процента), Абинском (55 процентов) районах. Остальным муниципальным образованиям, в которых указанный уровень не достигнут, необходимо повысить результативность мероприятий по взысканию задолженности по арендным платежам, в том числе в судебном порядке.

В части работы с просроченной кредиторской задолженностью в городе Горячий Ключ, несмотря на предпринятые меры по ее сокращению, сумма задолженности остается высокой — 260 млн. рублей.

В Славянском районе просроченная кредиторская задолженность, составлявшая на 1 января 2016 года 17,7 млн. рублей, погашена в отчетном периоде только на 48 процентов. Остаток задолженности (9,2 млн. рублей) планируется погасить в 2017 году.

В Динском районе просроченная кредиторская задолженность сокращена за 2016 год более чем на 90 процентов, до 0,8 млн. рублей.

По Абинскому, Калининскому, Красноармейскому, Крымскому, Приморско-Ахтарскому, Северскому, Темрюкскому районам, городу-курорту Анапа просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2017 года отсутствует.

В результате предпринятых муниципальными образованиями мер по снижению долговой нагрузки на местные бюджеты муниципальный долг со-

кратился в Динском, Калининском, Красноармейском, Северском, Темрюкском районах.

При этом высокий уровень долговой нагрузки (более 50 процентов) сохраняется в городе Горячий Ключ, Славянском, Красноармейском районах.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям Н.П. Кравченко о ходе выполнения постановлений Законодательного Собрания Краснодарского края об итогах проведения научно-практических конференций по вопросам укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления муниципальных образований город-курорт Анапа, город Горячий Ключ, Абинский, Динской, Калининский, Красноармейский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Темрюкский районы принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований город-курорт Анапа, город Горячий Ключ, Абинский, Динской, Калининский, Красноармейский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Темрюкский районы:

1) в целях повышения эффективности механизмов стратегического планирования и индикативного планирования социально-экономического развития территорий:

осуществлять ежемесячно детальный анализ выполнения плановых заданий и причин, оказывающих влияние на их реализацию;

принимать все необходимые меры по обеспечению выполнения плановых показателей;

при наличии оснований своевременно вносить изменения в индикативный план социально-экономического развития территории;

осуществлять мониторинг реализации документов стратегического планирования;

регулярно размещать на официальном сайте муниципального образования информацию о ходе выполнения индикативного плана социально-экономического развития и информацию о результатах мониторинга документов стратегического планирования;

2) в целях развития агропромышленного комплекса:

в структуре посевных площадей обеспечить увеличение доли многолетних трав до рекомендованного показателя не менее 10 процентов;

подготовить площадки для строительства тепличных комплексов с круглогодичным циклом производства овощей в защищенном грунте;

регулярно проводить работу по наращиванию поголовья крупного рогатого скота в крупных и малых предприятиях;

проводить работу с крупными и средними сельскохозяйственными предприятиями по восстановлению поголовья свиней и развитию свиноводства;

оказывать содействие в развитии кооперации и создании условий для расширения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в малых формах хозяйствования;

продолжить работу с работодателями по доведению заработной платы работников агропромышленного комплекса до среднекраевого уровня;

активизировать работу по привлечению инвесторов для создания заготовительных пунктов и хранилищ по приему картофеля, овощной и плодово-ягодной продукции, произведенных в малых формах хозяйствования;

продолжить работу по доведению рыбопродуктивности рыбоводных участков до уровня, установленного законодательством Краснодарского края, при несоблюдении условий договоров инициировать процедуру расторжения договоров на пользование рыбоводными участками и передавать их более эффективным собственникам;

3) в целях обеспечения высокого качества предоставляемых услуг в санаторно-курортном и туристском комплексе муниципальных образований, повышения его конкурентоспособности и привлекательности для туристов про-

должить реализацию мероприятий по выполнению ранее выработанных рекомендаций в данной сфере, в том числе:

обеспечить достижение стопроцентного показателя классификации средств размещения на территории муниципальных образований;

продолжить работу по реализации инвестиционных проектов санаторно-курортной и оздоровительной направленности;

оказать содействие в организации работы туристских организаций с объектами туристского показа в целях продвижения туристских продуктов и включения их в туристско-экскурсионные маршруты;

реализовывать мероприятия, направленные на развитие этнографического, сельского (аграрного), культурно-познавательного, лечебно-оздоровительного туризма;

содействовать разработке туристско-экскурсионных маршрутов по объектам туристского показа, в том числе природным объектам;

усилить работу по недопущению "стихийного" использования туристических объектов;

усилить работу с собственниками нефункционирующих средств размещения по вопросу их реконструкции, капитального ремонта и дальнейшего функционирования (возобновления деятельности);

4) в целях возобновления производственной деятельности, организации на базе имущественных комплексов несостоятельных организаций и организаций, утративших свои позиции, новых рабочих мест, погашения числящейся задолженности по заработной плате перед работниками и нового трудоустройства высвободившихся работников главам рассматриваемых муниципальных образований:

продолжить работу по погашению задолженности по заработной плате и по обязательным платежам в бюджет организациями, находящимися в различных процедурах банкротства;

усилить меры по привлечению покупателей (инвесторов) для приобретения реализуемого или подлежащего реализации в рамках процедур банкротства

имущества организаций, находящихся в различных процедурах банкротства;

5) в целях инвестиционного развития территорий:

регулярно принимать меры по достижению запланированных в индикативных планах социально-экономического развития территорий сумм инвестиционных вложений во взаимодействии с представителями крупных и средних предприятий (организаций) муниципального образования;

при заключении соглашений с инвесторами проводить предварительный анализ, оценку реализуемости инвестиционных проектов, рассматривая бизнес-план, наличие источников финансирования, сведения о земельном участке, территории, на которых планируется реализация инвестиционного проекта (с учетом требований к инженерной инфраструктуре, а также соответствия документам территориального планирования);

продолжить осуществление постоянного мониторинга на всех этапах реализации инвестиционных проектов, в том числе с выездом на объекты, с целью оказания содействия в их реализации в рамках законодательства;

б) в целях развития малого и среднего предпринимательства:

обеспечить повышение эффективности муниципальных программ, направленных на развитие малого предпринимательства;

регулярно доводить до субъектов малого и среднего предпринимательства информацию о мерах государственной поддержки и условиях ее предоставления через средства массовой информации и на заседаниях советов по предпринимательству;

7) в целях обеспечения муниципальных нужд и повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд:

до 1 мая 2017 года создать реестр товаропроизводителей в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

до 1 июля 2017 года осуществить ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе заказчиками в сфере образования и здравоохране-

ния при осуществлении закупок продовольственных товаров в 2016 году и первом квартале 2017 года;

8) в целях снижения напряженности на рынке труда совместно с государственными казенными учреждениями Краснодарского края центрами занятости населения рекомендовать:

до 1 мая 2017 года обеспечить организацию проведения еженедельно в каждом сельском поселении муниципальных образований рейдов рабочих групп с участием органов контроля и надзора по проверке хозяйствующих субъектов (по видам экономической деятельности), для которых характерны наиболее низкий процент оформления трудовых отношений, наличие выплаты "серых" заработных плат;

обеспечить в рамках мониторинга высвобождения работников и режимов неполной занятости своевременное принятие мер по выходу организаций из кризисных ситуаций и трудоустройству увольняемых граждан;

9) в целях увеличения наполняемости бюджетов и обеспечения их сбалансированности:

принять исчерпывающие меры, направленные на увеличение поступлений в бюджет налоговых и неналоговых доходов, а также на повышение эффективности использования муниципального имущества;

оптимизировать расходы местного бюджета на текущий финансовый год и плановый период, в том числе путем оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;

отменить с 1 января 2018 года ранее установленные расходные обязательства, не связанные с решением вопросов местного значения;

обеспечить на 1 января 2018 года снижение общего объема долговых обязательств муниципального образования, если на начало текущего финансового года данный объем превышает 50 процентов общего годового объема до-

ходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за отчетный финансовый год;

принять меры по оптимизации установленных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам, не связанных с ростом инвестиций на территории муниципального образования, путем проведения оценки их эффективности и устранения неэффективных налоговых льгот с 1 января 2018 года;

обеспечить межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, налоговыми и правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов;

10) принять меры по недопущению роста просроченной кредиторской задолженности на конец текущего финансового года по сравнению с показателем на начало текущего финансового года.

3. Рекомендовать министерству экономики Краснодарского края совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления в крае обеспечить повышение качества планирования и анализа текущей ситуации в целом по краю и в разрезе муниципальных образований, усилить контроль за выполнением показателей индикативного плана социально-экономического развития Краснодарского края в текущем году.

4. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) осуществлять системный контроль за выполнением показателей по количеству поголовья скота и объемам производства животноводческой продукции из расчета обеспеченности каждого жителя молоком и мясом в соответствии с физиологическими нормами потребления в каждом муниципальном образовании Краснодарского края;

2) совместно с органами местного самоуправления в крае и сельскохозяйственными товаропроизводителями края:

активизировать работу по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и довести долю многолетних трав и бобовых культур в структуре севооборота до показателя не менее 10 процентов;

продолжить работу по повышению эффективности производства плодово-ягодной и овощной продукции за счет более активного использования современных методов орошения, включая дождевание и капельное орошение;

активизировать работу по развитию молочного скотоводства и возобновлению развития свиноводства во всех формах хозяйствования на территории Краснодарского края;

3) усилить работу по расширению рынков сбыта продукции и увеличению загрузки производственных мощностей предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

5. Рекомендовать департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края:

1) совместно с администрациями муниципальных образований:

ежеквартально проводить детальную оценку ситуации, связанной с привлечением инвестиций и уровнем фактического освоения инвестиций в рамках реализации заключенных на инвестиционных форумах соглашений;

до 20 апреля 2017 года проанализировать практику формирования инвестиционно привлекательных земельных участков и инвестиционных проектов (в соответствии с новым Положением), включения их в Единую систему и эффективность (фактические результаты) использования данной системы;

до 1 мая 2017 года проинформировать о результатах проведенных оценок и анализа постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям;

2) обеспечить в 2017 году полное и эффективное освоение средств, выделенных из федерального и краевого бюджетов на реализацию мероприятий подпрограммы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края", а также выполнение показателей результативности данной подпрограммы.

6. Рекомендовать министерству труда и социального развития Краснодарского края до 1 июня 2017 года разработать рекомендации по проведению работы по снижению неформальной занятости, выполнению установленного контрольного показателя и осуществлению контроля за результатами.

7. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Краснодарского края до 1 июня 2017 года обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления во всех муниципальных образованиях по выявлению лиц трудоспособного возраста, обратившихся за получением полисов обязательного медицинского страхования в качестве неработающих граждан.

8. Рекомендовать Государственной инспекции труда в Краснодарском крае до 1 июня 2017 года обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления во всех муниципальных образованиях по выявлению неоформленных хозяйствующими субъектами трудовых отношений с работниками и выплаты "серых" заработных плат.

9. Рекомендовать министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

1) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований проводить работу с собственниками нефункционирующих средств размещения по вопросу их реконструкции, капитального ремонта и дальнейшего функционирования (возобновления деятельности);

2) совместно с уполномоченными органами и организациями обеспечить завершение классификации объектов туристической индустрии, включающих в себя гостиницы и иные средства размещения;

3) оказать содействие в продвижении объектов сельского (аграрного) туризма на рынок туристских услуг экскурсионных фирм;

4) регулярно осуществлять популяризацию курортных территорий и информирование потенциальных отдыхающих о рекреационных возможностях территорий.

10. Рекомендовать министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

1) до 1 июня 2017 года изучить организацию питания детей в образова-

тельных организациях во всех муниципальных образованиях Краснодарского края в части увеличения доли продуктов, поставляемых непосредственно товаропроизводителями, качества продуктов и их стоимости, обоснованности выбора способа определения поставщиков, соответствия законодательству и эффективности расходования средств, качества и стоимости питания детей;

2) до 1 августа 2017 года разработать и довести до всех муниципальных образований Краснодарского края рекомендации по эффективному расходованию бюджетных средств, привлечению товаропроизводителей и повышению качества питания детей в образовательных организациях с учетом требований законодательства и имеющейся положительной практики.

11. Рекомендовать министерству финансов Краснодарского края:

1) совместно с постоянным комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям заслушать по итогам девяти месяцев 2017 года органы исполнительной власти Краснодарского края, курирующие соответствующую отрасль (сферу деятельности), не выполняющие план-прогноз доходов консолидированного бюджета Краснодарского края на 2017 год, утвержденный в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 января 2017 года № 28-р "О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2017 году";

2) в течение 2017 года проводить мониторинг реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края комплекса мер, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов, оптимизацию расходов, сокращение долговой нагрузки на местные бюджеты, и в срок до 1 декабря 2017 года представить в Законодательное Собрание Краснодарского края информацию о его результатах.

12. Рекомендовать Управлению ФНС России по Краснодарскому краю:

1) провести дополнительные мероприятия по усилению налогового контроля за правильностью формирования плательщиками налогооблагаемой базы, администрированию доходов местного бюджета;

2) принять исчерпывающие меры по выполнению плана по мобилизации в консолидированный бюджет края налоговых доходов, сокращению налоговой задолженности, максимально используя предусмотренные налоговым законодательством меры воздействия на недоимщиков.

13. Рекомендовать руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю — главному судебному приставу Краснодарского края:

1) совместно с правоохранительными и контролирующими органами, органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края обеспечить взыскание не менее 50 процентов задолженности по налоговым платежам (без учета предприятий, находящихся в различных процедурах банкротства), подлежащей взысканию по исполнительным производствам по состоянию на 1 января 2017 года;

2) активизировать проведение совместных мероприятий с налоговыми органами и органами местного самоуправления в крае по взысканию недоимки, а также поставить на контроль исполнительные производства (более 100 тыс. рублей) в отношении должников, имеющих имущество;

3) до 1 августа 2017 года реализовать весь комплекс мер по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет края, повысить эффективность взаимодействия службы судебных приставов с органами местного самоуправления по проведению совместных мероприятий по погашению недоимки, о результатах проведенной работы по итогам девяти месяцев текущего года проинформировать Законодательное Собрание Краснодарского края.

14. Направить настоящее постановление в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края.

15. Настоящее постановление опубликовать в изложении в информационном приложении к районным и городским газетам "В Законодательном Собрании Краснодарского края".

16. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить

на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



В.А. Бекетов

г. Краснодар
22 марта 2017 года
№ 3048-П